

# ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГОРОДОВ



31 октября 2021

ЛУЧШЕ ГОРОД – ЛУЧШЕ ЖИЗНЬ

Адаптируем города в целях повышения  
устойчивости к изменению климата

Концептуальная записка

27 июня 2021 года

## Адаптируем города в целях повышения устойчивости к изменению климата

Всемирный день городов призван повысить интерес международного сообщества к вопросам глобальной устойчивой урбанизации, способствовать сотрудничеству между странами и городами в процессе реализации возможностей и преодоления проблем, а также внести вклад в устойчивое городское развитие по всему миру.

В соответствии с главной темой Всемирного дня городов «Лучше город - лучше жизнь» в этом году мероприятие будет посвящено подтеме «Адаптируем города в целях повышения устойчивости к изменению климата». Основные цели Всемирного дня городов в 2021 году:

- Повысить осведомленность в области адаптации к изменению климата и жизнестойкости городов,
- Вдохновить на принятие эффективных мер по борьбе с изменением климата на местном уровне путем обмена знаниями об эффективных решениях в отношении жизнестойкости городских систем,
- Внести вклад в реализацию Новой городской повестки дня, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Парижского соглашения по изменению климата для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

Цели, таким образом, соответствуют пункту 11b в рамках ЦУР 11, который включает следующую задачу: «К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на [...] смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям [...]».

Новая городская повестка дня (Параграф 79) включает дополнительное обязательство по поводу: «международных, национальных, субнациональных и местных действий в области климата, включая адаптацию к изменению климата [...] и [...] поддержку устойчивости [...]».

Всемирный день городов станет кульминацией ряда мероприятий в рамках празднования месячника «Городского октября», который в этом году продвигает амбициозные меры по борьбе с изменением климата в городах. Другие мероприятия, посвященные климату, включают **Всемирный день Хабитат 4** октября 2021 года под девизом «Города активизируют действия ради достижения глобальной углеродной нейтральности», а также конференцию Innovate4Cities 11-15 октября 2021 года, организованную ООН-Хабитат совместно с Глобальным пактом мэров по вопросам климата и энергетике.

Всемирный день городов проводится непосредственно перед **26-й Конференцией сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС-26 РКИК ООН)**, которая состоится 1-12 ноября 2021 года в Глазго, Шотландия. Всемирный день городов (и «Городской октябрь» в целом) предоставит возможность консолидировать мнения, успехи и проблемы городского сообщества, чтобы затем выставить их на обсуждение в рамках КС-26



## Воздействие климатических изменений на города: ключевые вызовы

Города по всему миру все больше страдают от последствий изменения климата и таких угроз как наводнения, засухи, повышение уровня моря, жара, оползни и штормы. Ожидается, что по меньшей мере 130 портовых городов с населением более миллиона человек каждый пострадают от прибрежных наводнений. В этих условиях необходимо бороться с прямыми и косвенными последствиями повторяющихся засух и жары. Города и поселки, в которых проживает более половины населения мира, являются центрами сосредоточения людей, активов и экономической активности и подвержены особому риску. Если мы не сумеем уже сейчас обеспечить устойчивость городов, воздействие изменения климата и связанных с этим угроз может привести к тому, что к 2030 году города будут терпеть ежегодные убытки в размере 314 миллиардов долларов США.

Финансирование мер по адаптации отстает от общего объема финансирования борьбы с изменением климата. По одной из оценок ООН, только около 20% климатического финансирования помогает странам приспособиться к изменениям. Согласно оценке Инициативы по климатической политике, из 357 миллиардов долларов США в год климатического финансирования в страны, не входящие в ОЭСР, только 27 миллиардов долларов США (7%) было направлено на адаптацию. Инвестиции в повышение устойчивости городских систем также представлены слабо (МГЭИК 2014). Дополнительные проблемы с финансированием устойчивости городов связаны с вопросами масштабирования успешных решений и более эффективным привлечением ресурсов частного сектора.

Особо подвержены риску люди, проживающие в неформальных поселениях (их насчитывается около **1 миллиарда** по всему миру). Они в той или иной степени лишены адекватного жилья и доступа к базовым услугам, включая санитарные условия, пресную и питьевую воду, системы канализации, надежное электроснабжение, а также эффективную и доступную мобильность. Эта часть населения особенно уязвима перед множеством опасностей, таких как изменение климата, поскольку неформальные поселения располагаются в незащищенных и нестабильных районах.

Решающее значение для управления климатическими рисками играют надежные и проверенные данные: от этапа «предотвращения» до «реагирования» чрезвычайно важно, чтобы решения принимались с опорой на конкретные факты и потребности. Это также должно способствовать повышению осведомленности населения. Данные о городах имеют особую важность, учитывая значение ускоряющейся урбанизации с последующим повышением уязвимости городов.

Пандемия COVID-19 выявила проблемы и недостатки нашей городской среды. Неравенство, уязвимость и риски, похоже, в прошлом являлись неотъемлемым элементом системы управления городом, его структуры, подвергая людей и планету большому риску. Сейчас, когда мир начинает выходить из кризиса, вызванного пандемией, у городов есть шанс найти комплексные решения, способствующие социально-экономическому оздоровлению и развитию устойчивых городов, ставящих в приоритет население и планету.



## Адаптация городов к изменению климата: решения и сохраняющиеся проблемы

Несмотря на то, что города сталкиваются с серьезными проблемами, они также являются центром инноваций и возможностей в области разработки устойчивых решений после серьезных потрясений. Потенциал для адаптации и укрепления социального капитала городов может снизить риски бедствий и укрепить жизнестойкость городской среды к непредсказуемым будущим вызовам, но предсказуемым угрозам. Обеспечение жизнестойкости городов к изменению климата помогает населению подготовиться к рискам, смягчить их последствия и отреагировать. Таким образом, адаптация к изменениям является одним из ключевых приоритетов для обеспечения устойчивости будущих городов, а также здоровья и благополучия людей и окружающей среды. Стратегии предусматривают следующее:

**Комплексный подход к обеспечению жизнестойкости.** Повестка дня ООН в области устойчивого развития и конкретно цель, касающаяся городов (ЦУР 11: «сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми») признает необходимость комплексного решения сложных городских проблем. Это, в свою очередь, подразумевает работу над целым рядом вопросов, включая климатический кризис, городскую бедность, неформальные поселения, создание устойчивой городской инфраструктуры, обеспечение всеобщего доступа к базовым услугам, управление городскими экосистемами, обеспечение устойчивости источников средств к существованию. ЦУР 11 также предполагает повышение устойчивости городов к различным потенциальным потрясениям и угрозам. Многосторонний подход, учитывающий набор рисков и комплексность городских систем, является фундаментом для обеспечения жизнестойкости любого города.

**Подход, ориентированный на бедные слои населения.** В процессе формирования жизнестойких городов, поддерживая наиболее уязвимые слои населения, планирования, строительства и рационального использования городской среды, а также внедрения инклюзивных методов планирования и управления необходимы гарантии того, что никто не будет брошен на произвол судьбы.

Люди с низкими доходами, в особенности женщины, молодежь, пожилые люди, инвалиды и другие уязвимые группы, зачастую несоразмерно страдают от воздействия экстремальных явлений, в том числе связанных с климатом, на целый ряд городских систем; включая водоснабжение и управление, распределение продовольствия и медицинские центры и поддержку. Поддержка неформальных поселений — это возможность обеспечить устойчивую урбанизацию, начиная с кругов, подверженных наибольшему риску.

**Инвестиции в устойчивую к изменению климата инфраструктуру, обеспечение доступа к базовым городским услугам.** В условиях ускорения урбанизации и учащения климатических бедствий нынешние инвестиции в развитие инфраструктуры будут определять способность городов и людей справляться с будущими вызовами. Обеспечение безопасного доступа к городским услугам во время кризисов и потрясений является необходимым условием для снижения уязвимости жителей к рискам. Это подразумевает не только инвестиции в устойчивую инфраструктуру, но и переосмысление способов взаимодействия инфраструктуры и сферы услуг, чтобы избежать каскадного эффекта и продолжительных сбоев во время бедствий.

**Изучение экологически обусловленных решений и подходов к адаптации.** Локализация климатической адаптации для обеспечения жизнестойкости подразумевает адаптацию общих мер к конкретным условиям, вызовам и возможностям, а также расширение масштабов «домашнего производства». Длительная эксплуатация природных ресурсов привела к деградации естественных механизмов защиты природы от стихийных угроз. Решения, опирающиеся на понимание этих факторов, позволяют достичь

целей и способны принести дополнительные экономические, социальные и экологические выгоды, помимо эффективности в борьбе с непредсказуемыми будущими климатическими и стихийными катаклизмами.

**Включение стратегий по адаптации к изменению климата в более широкую повестку, в том числе в меры борьбы с пандемией COVID-19.** Актуализация вопросов устойчивости к изменению климата будет способствовать росту местной экономики и ограничит расходы, связанные с будущими климатическими бедствиями. Восстановление после пандемии представляет собой возможность преобразовать современную городскую экономику, сделав ее более устойчивой, социально справедливой и стойкой за счет расширения инновационных, «зеленых» и инклюзивных решений. Каждое потрясение, включая пандемию COVID-19, должно предполагать укрепление устойчивости будущего. Каждый ресурс, инвестированный сейчас, должен заложить фундамент для устойчивой урбанизации.

**Межгородское сотрудничество для снижения рисков и повышения устойчивости.** Города имеют различные потребности и возможности, но все же могут учиться друг у друга, обмениваясь знаниями, практикой управления рисками и повышения устойчивости городов. Механизмы сотрудничества и взаимодействия между городами могут привести к более комплексному и эффективному реагированию на климатические и другие потрясения, а также послужить катализатором для разработки или совершенствования местных решений, способствовать обмену возможностями и знаниями между городами.



## Ключевые идеи

Хорошо продуманная стратегия по реагированию городов к изменению климата и обеспечению жизнестойкости создает дополнительные экономические, социальные и экологические преимущества, которые обеспечат лучшую жизнь для всех в условиях стремительной урбанизации и меняющегося мира. Восстановление после COVID-19 создает уникальные условия для включения мер по повышению жизнестойкости городов к изменению климата в приоритетную городскую повестку.

Нам необходимо применять комплексный подход к обеспечению устойчивости наших городов. Снижение их уязвимости и подверженности климатическим рискам — это непрерывный и циклический процесс, требующий участия всех заинтересованных сторон. Национальные и местные органы власти играют ключевую роль в разработке амбициозных и внушающих доверие планов, в определении ключевых руководящих принципов преобразований. Только при условии коллективного решения климатических проблем мы можем быть уверены, чтобы все сообщества, в частности наиболее уязвимая его часть, не просто переживет климатические катаклизмы и потрясения, но даже будет процветать.

Для более подробной информации посетите сайт: <https://urbanoctober.unhabitat.org/wcd>  
или свяжитесь с нами по электронному адресу: [unhabitat-WCD@un.org](mailto:unhabitat-WCD@un.org)